

Fiskální vývoj a fiskální politika nejen na příkladu ČR: motivy a výzvy

**Zařazení, diagnóza, reformy a
alternativy**

Úvodní teze:

- Ze všech součástí hospodářsko-politického oboru nese fiskál jeden z nejsilnějších politických obsahů
- Fiskál je zásadním (byť ne jediným) nástrojem, do kterého politici projektují své cíle a představy o světě, nástrojem komunikace s voliči, nástrojem kupování jejich hlasů

Další teze:

- Je to obor, který nese mimořádně silný mezigenerační rozměr
- Fiskální politika je obor, kde se mimořádně intenzivně projevuje tlak lobby (přímo na redistribuci, nepřímo dopadem jiných vylobovaných výdobytků
- Memo z úvodu do kurzu:
 - Není nic zadarmo
 - Žádné zdroje nemají anonymní původ
 - Neexistují kouzelné skříňky (kouzelná řešení)
 - Lze změřit, že někdo zvýšil svůj užitek na úkor někoho jiného, avšak nelze změřit zda se užitek zvýšil všem

Příklady politických přístupů

- Problém anonymizace fiskálu (citát: „zdroje jsou ...“)
- Pokusy schovávat, resp přesouvat problém (co jiného je např. debata o vytvoření institutu evropského dluhopisu ...)
- Hrátky se sektorovým a intertemporálním rozložením nákladů (vyšší daně či vyšší dluh): **věděli jste, že lze mít stomiliardový deficit a přitom se nezadlužit ☺ ???**
- Lpění na starých postupech (problém „řešíme“ tím, že vydáme více peněz – Řecko, Marksová)
- Obliba rychle zapomínat, ignorovat poučení z minula ... (viz debata o prorůstových opatřeních, zpomalení fiskální konsolidace)

Stabilita a předvídatelnost?

- Správná hospodářská politika musí odpovídat řadě požadavků, jeden z nich je předvídatelnost (a s ní spojená důvěryhodnost)
- Věděli jste, že:
 - Zákon o daních z příjmů byl od roku 1992 novelizován celkem **190x**?
 - Že obsahoval celkem **48** přechodných ustanovení?
 - Že byl změněn **3x** nálezem Ústavního soudu?
 - **Že jen za současné vlády byl novelizován již 16x?**
 - Že zákon o účetnictví byl od roku 1991 novelizován **41x**?
 - Že k němu existuje **171** prováděcích předpisů?
 - Že obsahoval **13** přechodných ustanovení?

Souhrnná diagnóza ...

- Je to vážné, ale není to zdaleka nové ...
- Vůbec není pravda, co se někdy uvádí, že totiž stát nemůže zbankrotovat
- Všichni bedlivě sledujeme, jak dopadne Řecko, někteří si možná ještě vybaví fiskální kolaps Ruska nebo Argentiny...
- Zvu vás na exkurzi do světa státních bankrotů ...

Afrika

Algeria (1991)
Angola (1976, 1985, 1992-2002)
Cameroon (2004)
Central African Republic (1981, 1983)
Congo (Kinshasa) (1979)
Côte d'Ivoire (1983, 2000, 2011)
Gabon (1999–2005)
Ghana (1979, 1982)
Liberia (1989–2006)
Madagascar (2002)
Mozambique (1980)
Rwanda (1995)
Sierra Leone (1997–1998)
Sudan (1991)
Tunisia (1867)
Egypt (1876, 1984)
Kenya (1994, 2000)
Morocco (1983, 1994, 2000)
Nigeria (1982, 1986, 1992, 2001, 2004)
South Africa (1985, 1989, 1993)
Zambia (1983)
Zimbabwe (1965, 2000, 2006)

Americký kontinent

- Antigua and Barbuda (1998–2005)
- Argentina (1827, 1890, 1951, 1956, 1882, 1989, 2002-2005, 2014)
- Bolivia (1875, 1927, 1931, 1980, 1986, 1989)
- Brazil (1898, 1902, 1914, 1931, 1937, 1961, 1964, 1983, 1986–1987, 1990)
- Canada (Alberta) (1935)
- Chile (1826, 1880, 1931, 1961, 1963, 1966, 1972, 1974, 1983)
- Colombia (1826, 1850, 1873, 1880, 1900, 1932, 1935)
- Costa Rica (1828, 1874, 1895, 1901, 1932, 1962, 1981, 1982, 1984)
- Dominica (2003–2005)
- Dominican Republic (1872, 1892, 1897, 1899, 1931, 1975-2001, 2005)
- Ecuador (1826, 1868, 1894, 1906, 1909, 1914, 1929, 1982, 1984, 2000, 2008)
- El Salvador (1828, 1876, 1894, 1899, 1921, 1932, 1938, 1981-1996)
- Grenada (2004–2005)
- Guatemala (1933, 1986, 1989)
- Guyana (1982)
- Honduras (1828, 1873, 1981)
- Jamaica (1978)
- Mexico (1827, 1833, 1844, 1850, 1866, 1898, 1914, 1928-1930s, 1982)
- Nicaragua (1828, 1894, 1911, 1915, 1932, 1979)
- Panama (1932, 1983, 1983, 1987, 1988-1989)
- Paraguay (1874, 1892, 1920, 1932, 1986, 2003)
- Peru (1826, 1850, 1876, 1931, 1969, 1976, 1978, 1980, 1984)
- Surinam (2001–2002)
- Trinidad and Tobago (1989)
- United States (1779, 1790, 1798, 1862, 1933)
- Uruguay (1876, 1891, 1915, 1933, 1937, 1983, 1987, 1990)
- Venezuela (1826, 1848, 1860, 1865, 1892, 1898, 1982, 1990, 1995–1997, 1998, 2004)

Asie

China (1921, 1932, 1939)

Japan (1942, 1946-1952)

India (1958, 1969, 1972)

Indonesia (1966)

Iran (1992)

Iraq (1990)

Jordan (1989)

Kuwait (1990–1991)

Myanmar (1984, 1987, 2002)

Mongolia (1997–2000)

The Philippines (1983)

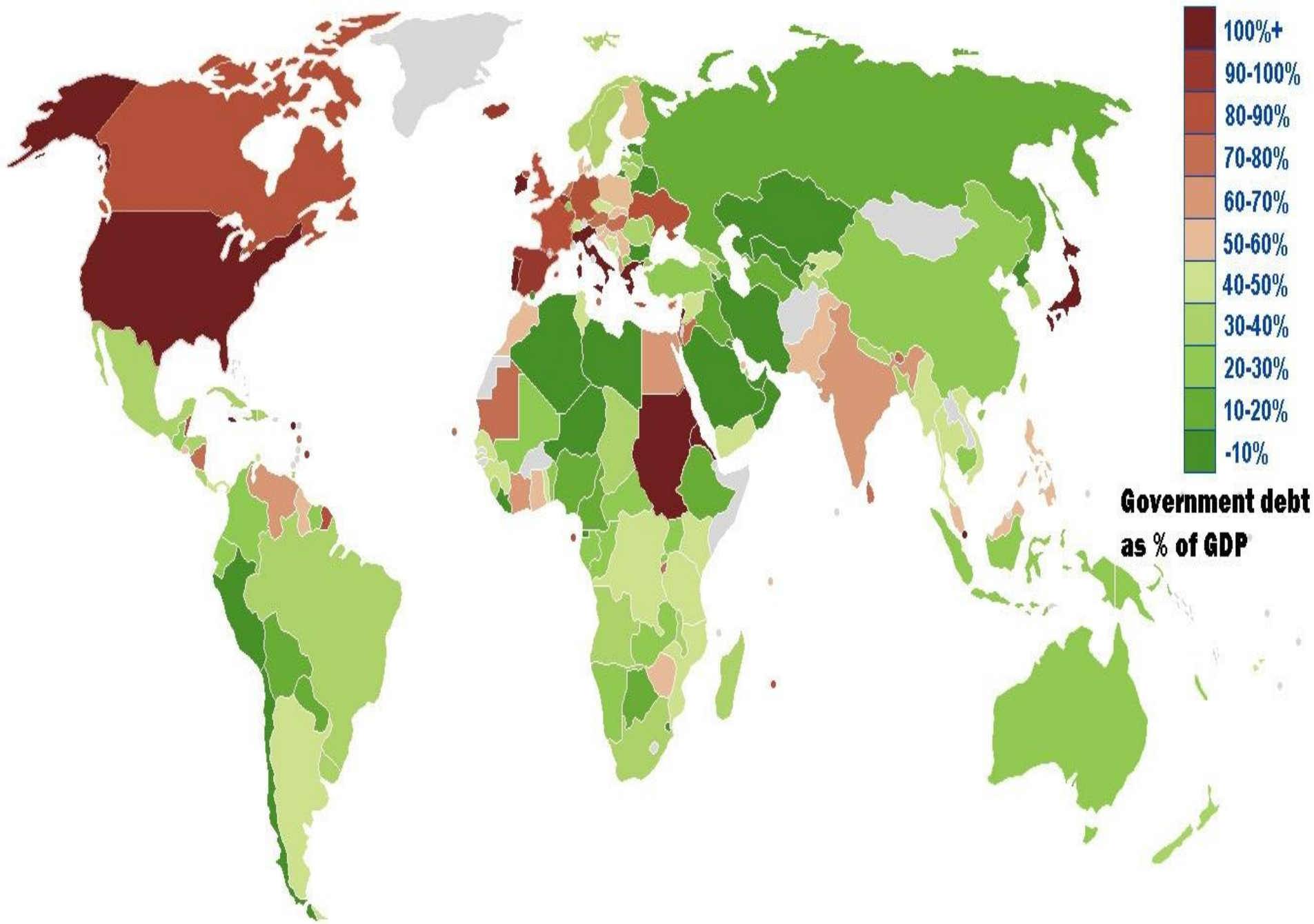
Solomon Islands (1995–2004)

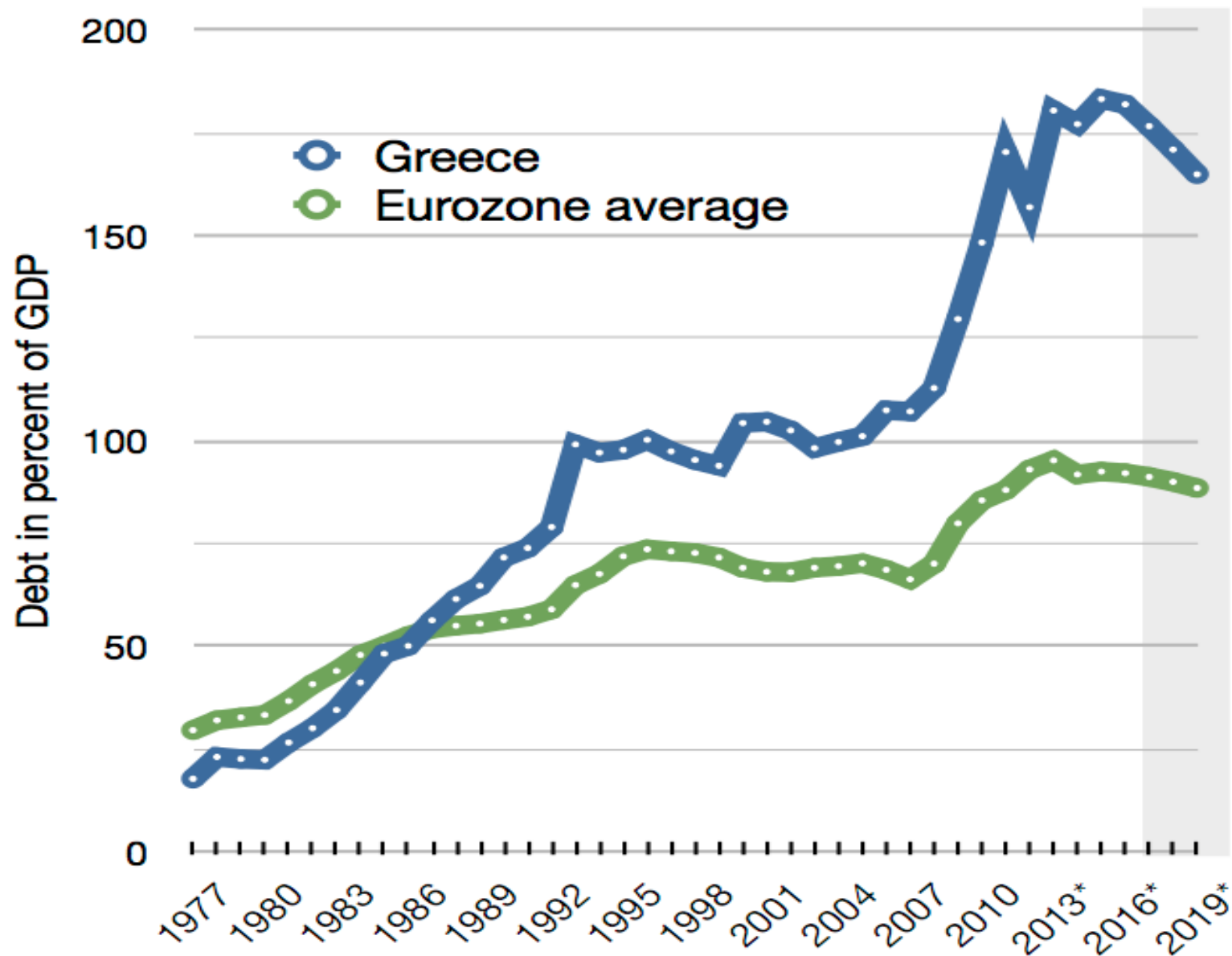
Sri Lanka (1980, 1982, 1996)

Vietnam (1985)

Evropa

- Albania (1990)
- Austria-Hungary (1796, 1802, 1805, 1811, 1816, 1868)
- Austria (1938, 1940, 1945)
- Bulgaria (1932, 1990)
- Croatia (1993–1996)
- Denmark (1813)
- France (1812) (+ 8x 1500-1800)
- Germany (1923, 1932, 1939, 1945)
- Greece 1826-1842, 1843-1859, 1860-1878, 1894-1897, 1932, 1951, 1964, **2015 ??**
- Hungary (1932, 1941)
- The Netherlands (1814)
- Poland (1936, 1940, 1981)
- Portugal (1828, 1837, 1841, 1845, 1852, 1890)
- Romania (1933)
- Russia (1839, 1885, 1918, 1947, 1957, ¹1991, 1998)
- Spain (1809, 1820, 1831, 1834, 1851, 1867, 1872, 1882, 1936-1939)
- Sweden (1812)
- Turkey (1876, 1915, 1931, 1940, 1978, 1982)
- Ukraine (1998–2000)
- United Kingdom (1822, 1834, 1888–89, 1932, 1945)



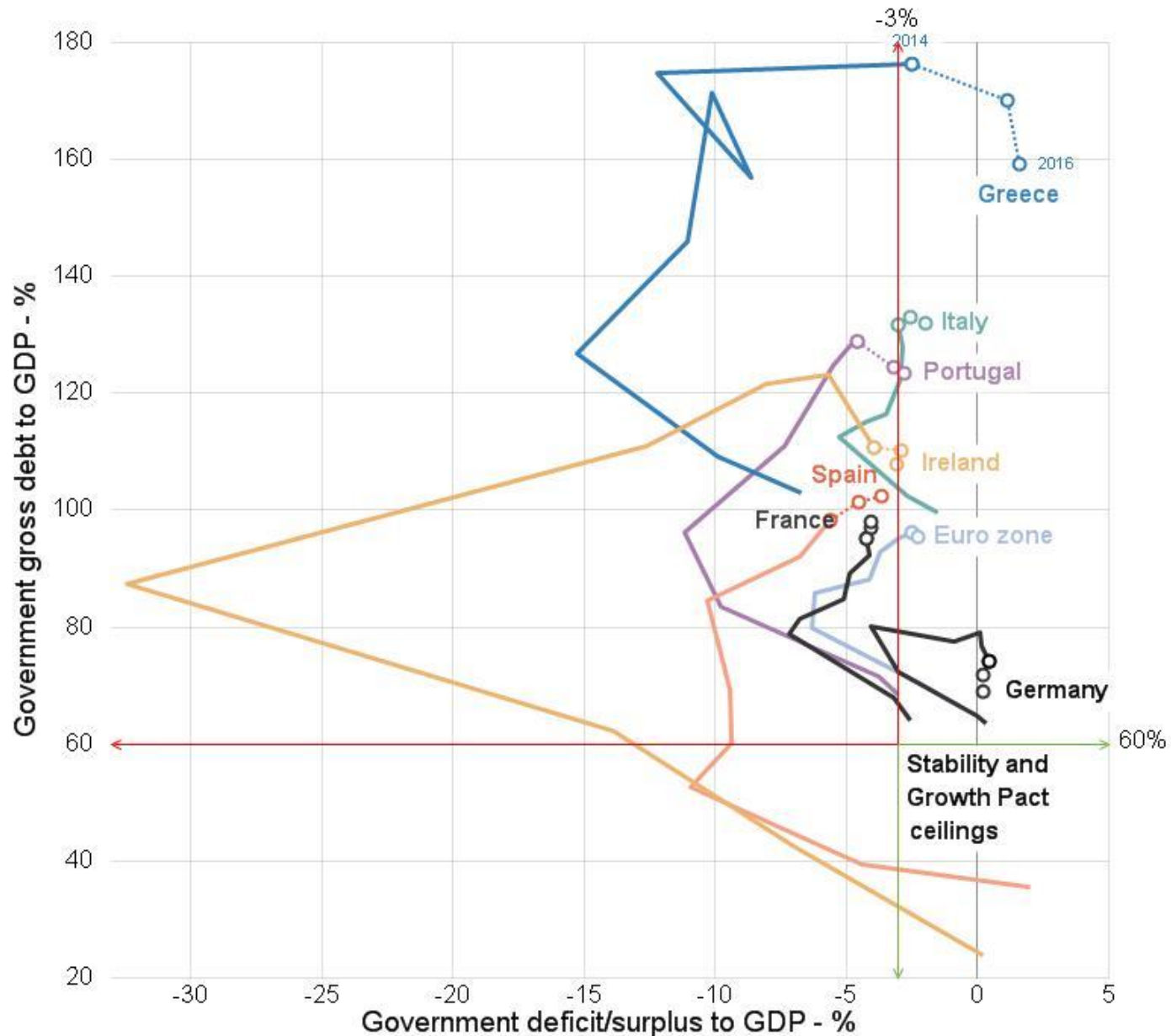


Source: Eurostat

* Source: Ernst & Young using data from Oxford Economics

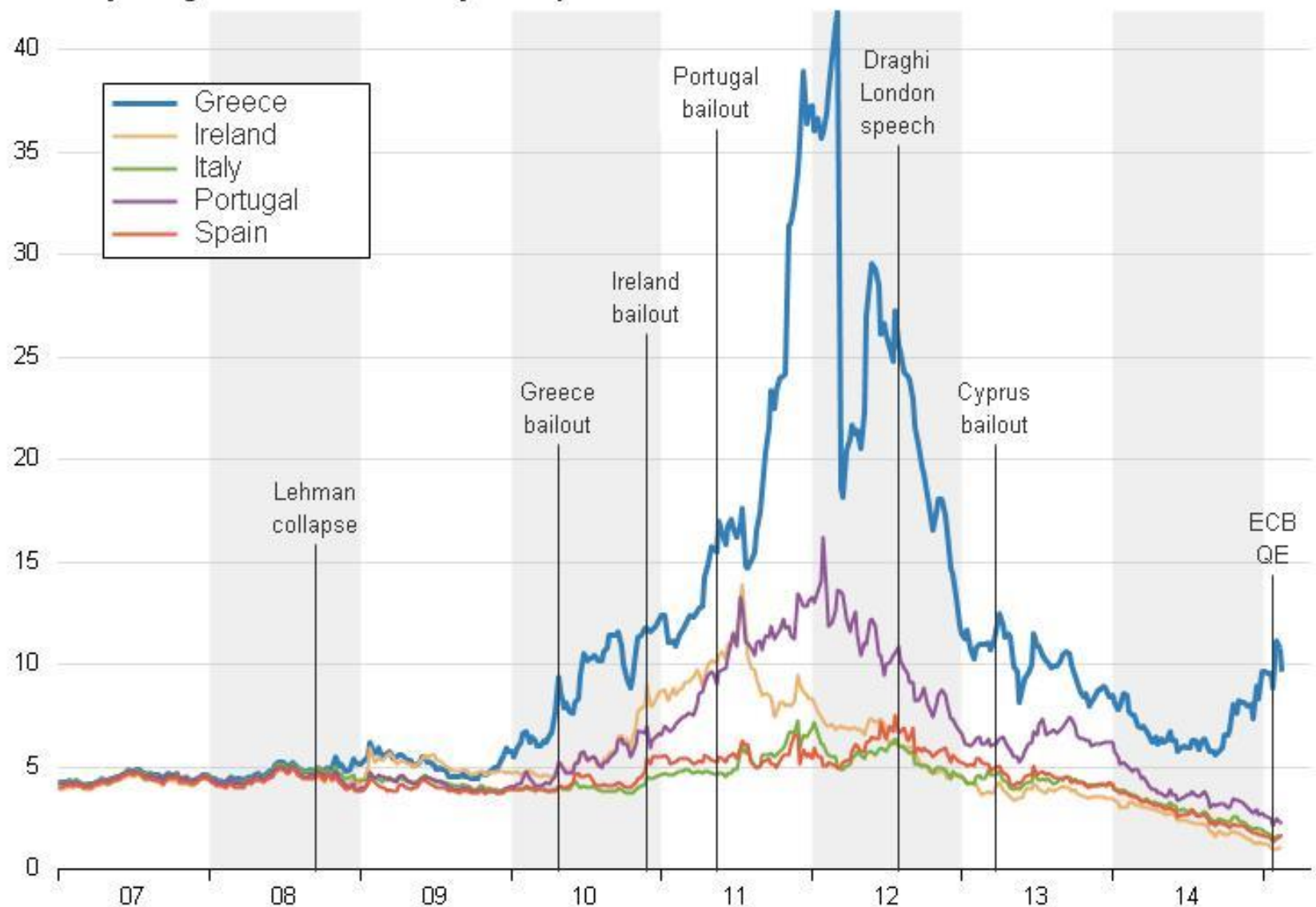
Euro zone government debt & deficit

2007 to 2016 (incl. European Commission forecasts)



Euro zone periphery government bond yields

10-year government bond yield - percent

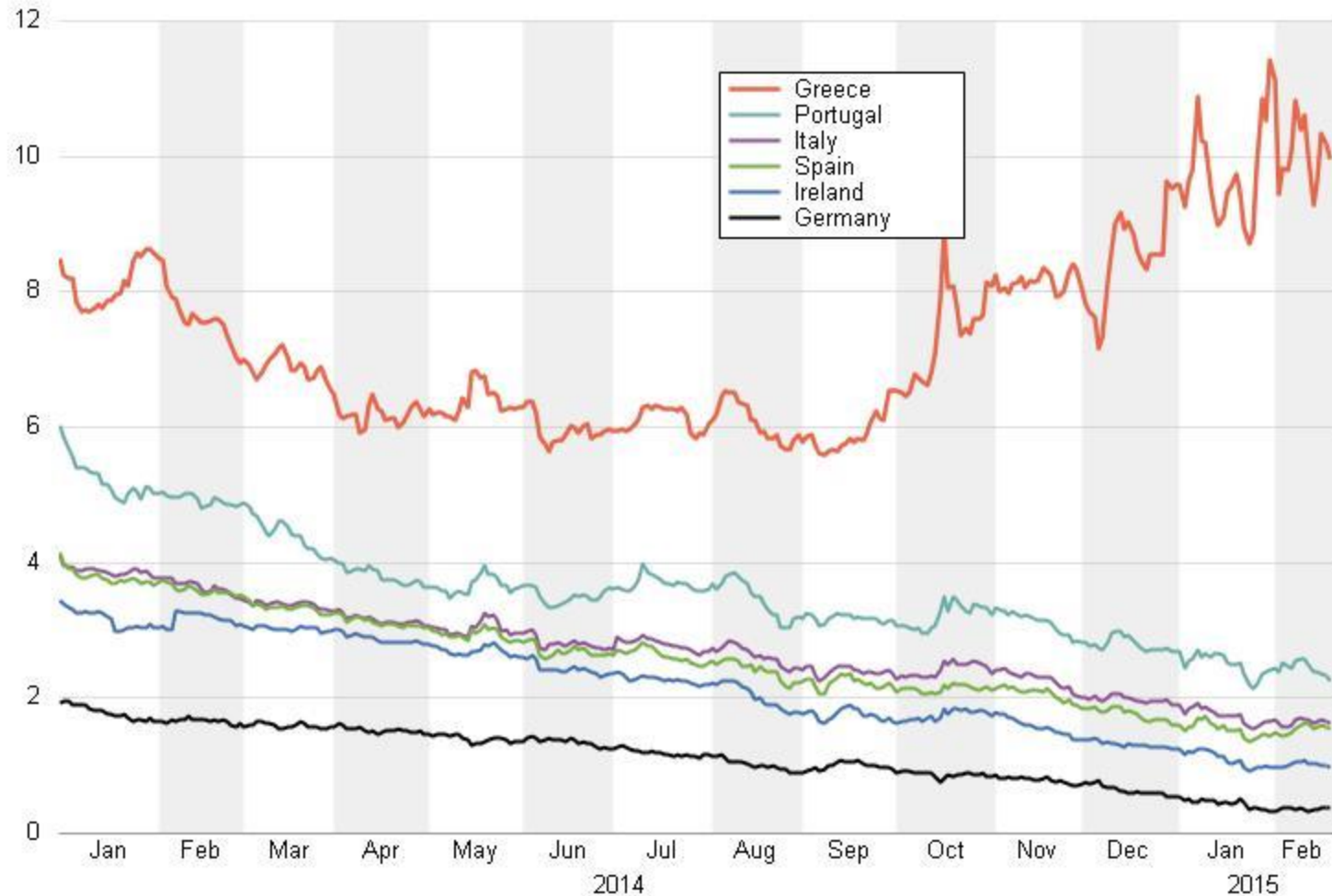


Source: Thomson Reuters Datastream, 2/19/2015

Vincent Flasseur @ReutersGraphics

Euro zone periphery bond yields

10 year government bond yield - percent



Source: Thomson Reuters Datastream, data to 2/19/2015

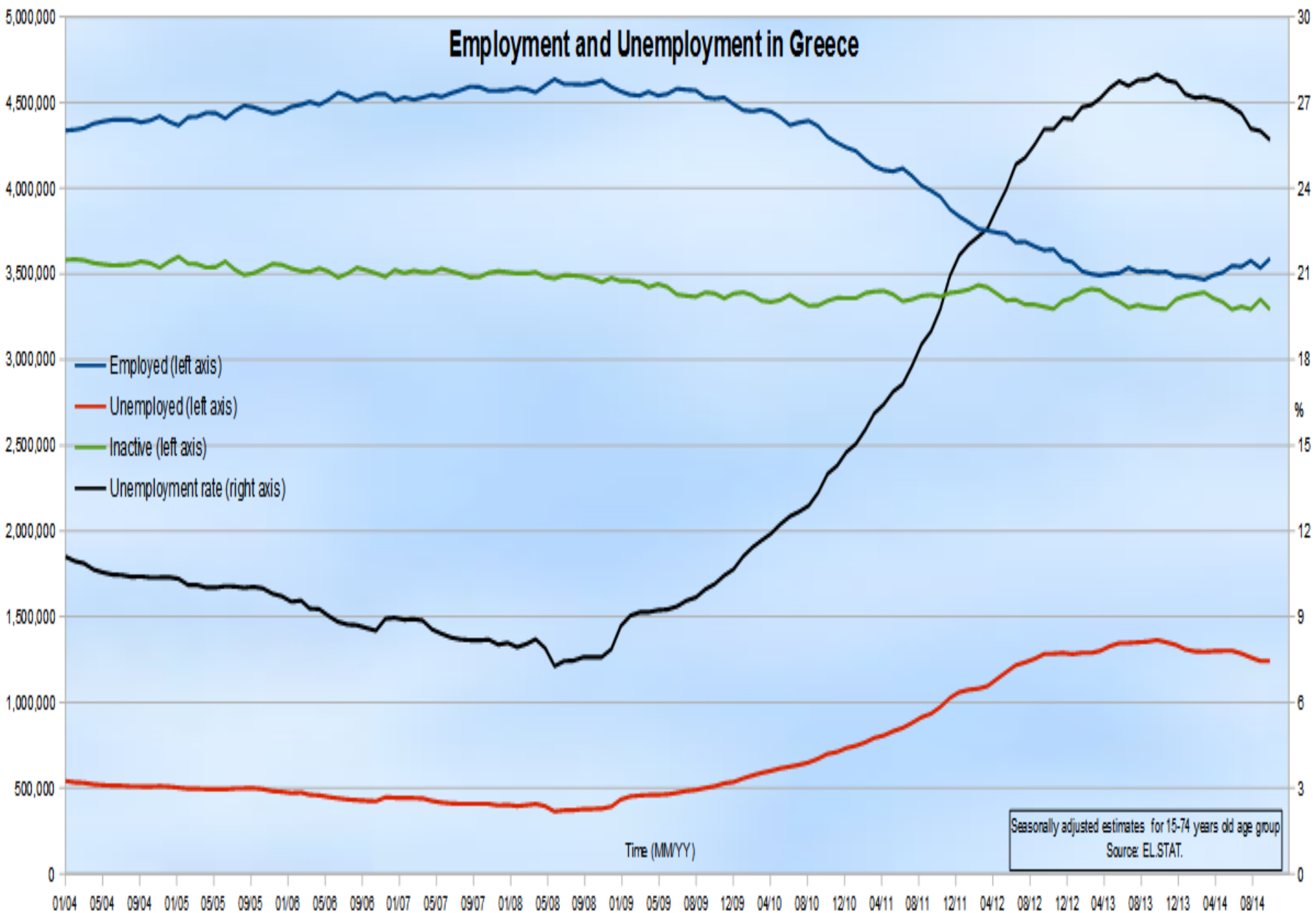
Vincent Flasseur @ReutersGraphics

Euro zone periphery equity markets

Equity benchmark performance in the last 12 months - percent



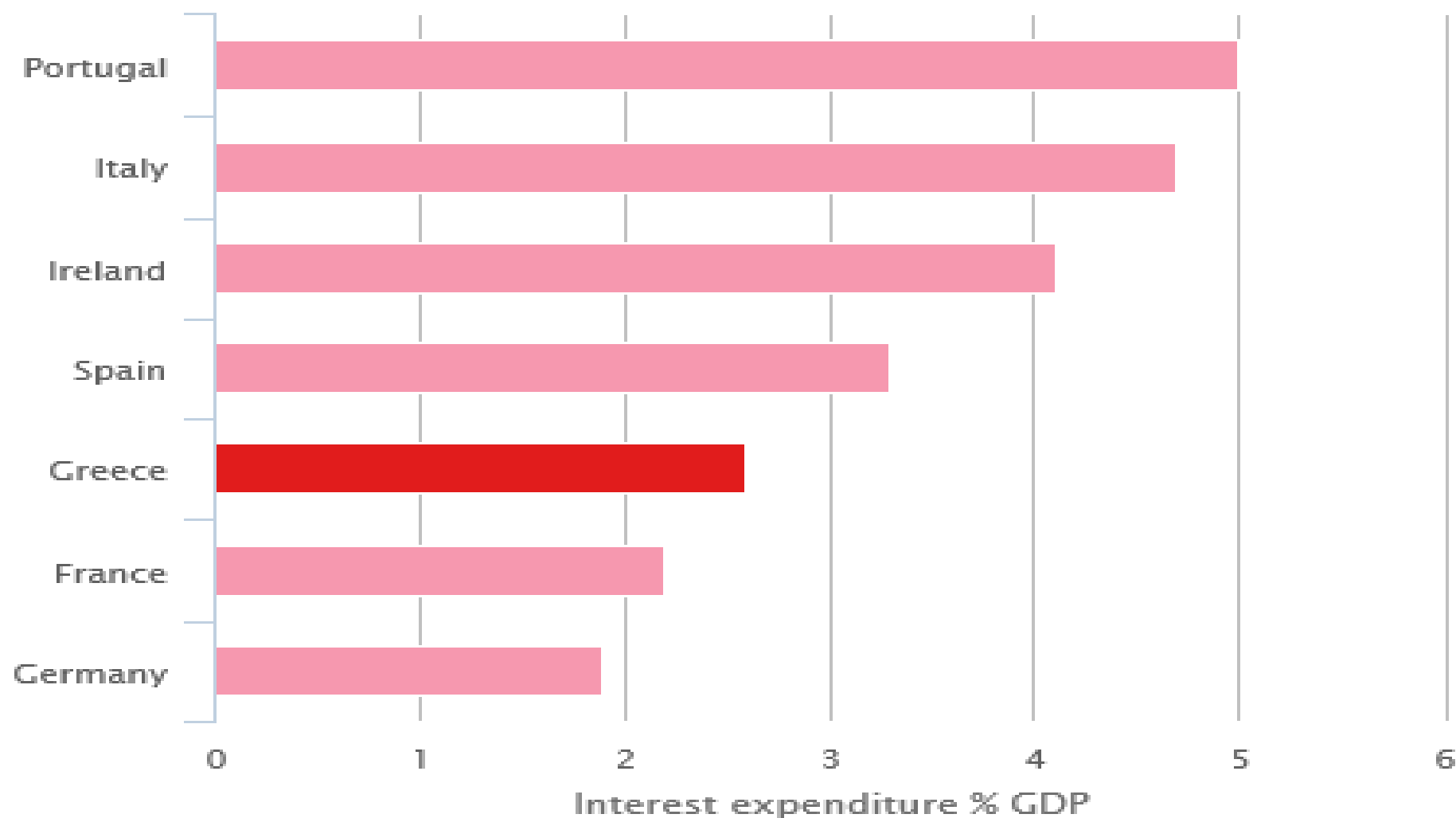
Employment and Unemployment in Greece



Greece's interest payments are far lower than other debtors states

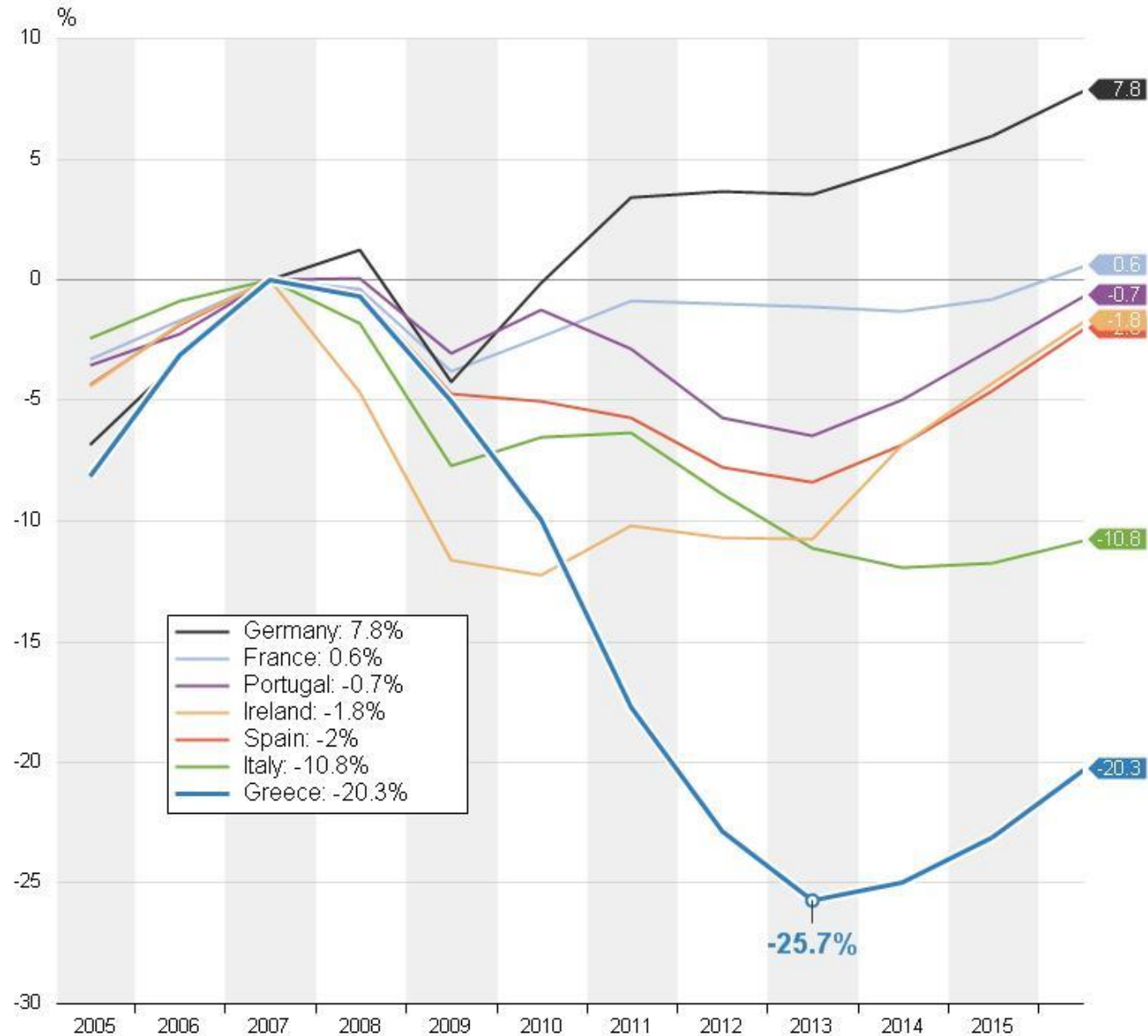


Source: Bruegel



Euro zone GDP per capita since 2007

Rebased to zero at end-2007, incl. European Commission forecasts



Ve většině zemí vznikla deficitní kultura ... ale proč??

- Deficitní bias (sklon) veřejných rozpočtů: vlády mají - za mohutné podpory byrokratů - tendenci utrácet více než kolik činí současné příjmy rozpočtů a přenášet tak břemeno těchto výdajů na budoucí generace:
 - institucionální příčiny vzplývají z nedokonalostí procesů tvorby a implementace rozpočtů
 - politické příčiny reflektují zpravidla omezenou ochotu politického systému plně internalizovat budoucí důsledky stávající fiskální politiky
 - podpořeno neschopností většinového voliče docenit intertemporální či mezigenerační důsledky této politiky
 - v literatuře byly popsány i další příčiny – mezinárodní daňová konkurence, politická soutěž o voliče apod. ...

A ještě o něco obecněji: krize určitého typu růstového modelu?

- (VK): Západní civilizace v posledních desetiletích udělala osudovou chybu: sama sebe přetvořila v ekonomicko-sociální model, který **neklade na první místo ekonomickou výkonnost**, od které by se mělo všechno další odvíjet, ale který na první místo klade **autonomně se vyvíjející nároky jednotlivců, různých zájmových a sociálních skupin, ale i celých států**. Je to radikální obrácení řazení klíčové sekvence
- Mimochodem – už před 80 lety říkal T. Baťa v podstatě totéž 😊

A dále: krize určitého typu růstového modelu?

(VK): Rozhodující začalo být slovo **nároky** a jeho odtržení od slova **výkon**, produkce, nebo s výkonem spojené příjmy. Neadekvátní růst veřejných výdajů, ke kterému v mnoha zemích západního světa v poslední době dochází, není způsoben ničím jiným, než **možností tyto dvě věci oddělit**

A aby toho nebylo málo: skeptikův pohled na účelnost zadlužování

- Výsledkem vládních intervencí mohou být často (také) nepředvídatelné (a nezamýšlené) změny trhu.
- Cíle a koncepty vládních zásahů jsou často nedomyšlené, protože politikové nemají přesné znalosti o té části trhu, kterou chtějí nějakým způsobem regulovat.
- Řešením včerejších problémů zakládáme problémy zítřejší – toto si momentálně prožíváme v EU
- Vládní intervence nejsou zadarmo! Jsou realizovány z peněz daňových poplatníků, tedy nás všech.
- Samotný proces přesunování bohatství od jedné skupiny k druhé svádí k tzv. dobývání renty a potenciální korupci.

Skeptik má své předchůdce ...

- *Tvrdíme, že národ, který se snaží ,prodanit´ k prosperitě, je jako člověk, který stojí v kbelíku a snaží se sám sebe zvednout za rukojeť “ (Winston Churchill)*
- *"To contract new debts is not the way to pay old ones,, (George Washington,1799)*
- *“Everyone wants to live at the expense of the state. They forget that the state lives at the expense of everyone.” – Frédéric Bastiat*
- *„Se státními investicemi je to podobné jako s povodněmi. Zvyšují sice zaměstnanost a HDP, ale kdo má potom uklízet tu zkázu.“ – Vít Jedlička*

Provokativní dotazy do diskuse

- Proč se ani po 25 letech nedaří přijmout koncept penzijní reformy, když všichni vědí, že stárnutí populace nevyhnutelně vede k fatálnímu rozvratu veřejných financí??
- Je to jenom proto, že je tu zásadní koncepční nedohoda o tom, jaký typ solidarity tu chceme, **NEBO** je tu třeba (u někoho) i nevyslovený kalkul, že když udržíme závislost miliónů penzistů na veřejných rozpočtech, máme šanci si vždy před volbami koupit jejich podporu??
- A co takhle zkusit odpolitizovat fiskální politiku (podobně jako politiku měnovou)?

Fiskál na příkladu České republiky

Priority vládních politických stran ... ?

ANO:

- Snížíme DPH, nezvýšíme přímé daně
- Zamezíme častým změnám daňového systému, které komplikují život podnikatelům a zhoršují očekávání do budoucnosti ...

ČSSD:

- Zvyšujeme konkurenceschopnost kvalitní infrastrukturou, výborným vzdělávacím systémem, kvalifikovanou pracovní silou, kompetentní veřejnou správou a nízkou úrovní korupce. Snižování daní nám k tomu nepomůže, je to spíše cesta opačným směrem

KDU-ČSL:

- Nebudeme zvyšovat daně pro firmy a živnostníky, snížíme zdanění základních potřeb sazbou DPH z 15% na 10%, zvýšíme slevu na dani pro dítě, daňové slevy pro živnostníky, navrhujeme společné zdanění manželů ...

Ilustrace: Političnost fiskální politiky: programy politických stran ...

ČSSD

- Mechanické snižování daní pod praporem konkurenceschopnosti je zcestné
- Ve snižování daňové kvóty již není možné dale pokračovat
- Progresivní zdanění je osvědčenou metodou stabilizace veřejných rozpočtů
- Zavedení daně z finančních transakcí bude krytím proti budoucím selháním finančních systémů
- Stabilizace veřejného, průběžného finančního pilíře penzijního systému z veřejných zdrojů

TOP 09

- Vyrovnaného rozpočtu je možné dosáhnout pouze za předpokladu, že budou provedeny zásadní změny v těch výdajích státu, které jsou dnes určeny zákonem, tedy v tzv. mandatorních výdajích
- Sjednocení základu daně pro všechny přímé odvody (daň z příjmů a všechna povinná pojištění), maximální zjednodušení a zpřehlednění procesu výběru daní, zrušení výjimek
- Etapová transformace penzijního systému k výkonnějšímu vícesložkovému systému

ANO

- Zastavujeme rozkrádání státu
- Zvyšujeme výkonnost státní správy

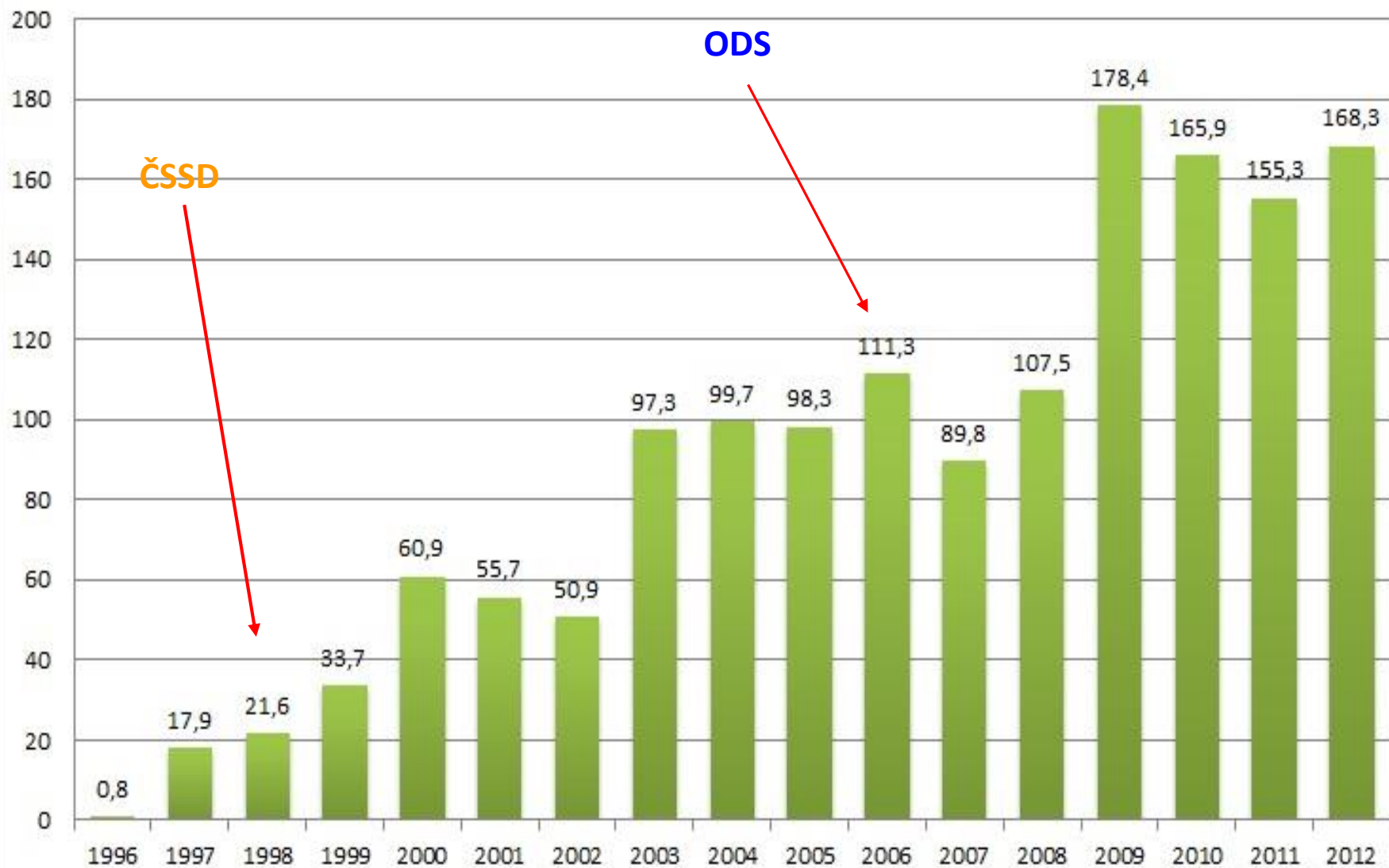
... a realita každodenní politiky 2012-2013

- Etapovité (opakované) zvyšování sazeb DPH ...
- Sáhlo se na daně tradičních voličů pravice (tzv. solidární příspěvek=vyšší daň pro příjemce vyšších mezd, zrušení stropů na příspěvky na sociální zabezpečení)
- A dokonce se testovalo veřejné mínění ohledně možnosti speciálních sektorových daní (jako na pojišťovny ...)

... a realita každodenní politiky 2014-2016

- Daně se nezvyšují ... **ALE**
- Reforma 2. pilíře se ruší
- Transfery narůstají
- Rozpočtové reformy nejsou na pořadu dne (ostatně je nikdo ani nesliboval)
- Veřejný dluh nneroste i když rozpočty zůstávají deficitní: jak je to možné??
- Návrh rozpočtů 2016 i 2017 s mnoha otazníky:
 - Samotná výše navrženého deficitu při rychlém růstu ekonomiky
 - Zlepšené prognózy hospodářského růstu (a příjmů) nepromítány do snížení salda ale do větších výdajů (při zachování salda)

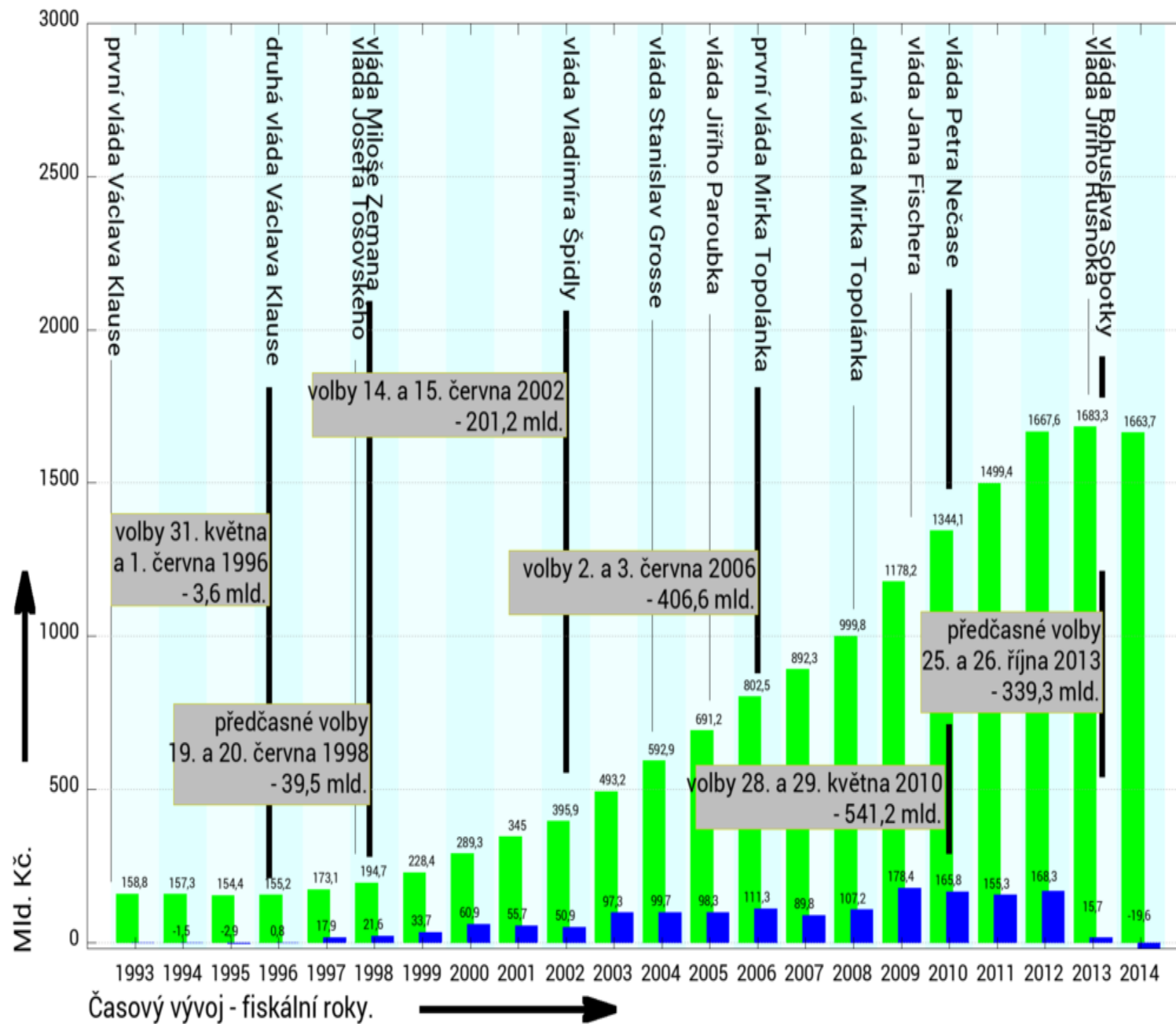
Nárůst státního dluhu ČR (v mld. Kč)



Otázky: jak si aktuálně stojí český fiskál?

- Jak tedy na to jsme a jak se srovnáváme s jinými?
- Je ČR oprávněně vnímána jako ostrůvek rozpočtové odpovědnosti?
- Co Kalousek: přestřelil nebo ne konsolidaci?
- A byla vůbec zapotřebí?
- Dá se proškrtat k prosperitě?
- A jak vlastně fiskální restrikce zasáhla ekonomiku jako celek a v ní jednotlivé sektory, skupiny apod.?
- Dal se konsolidační manévr dělat jinak?
- A co vlastně dělá Babiš?
- Dá se k prosperitě proinvestovat z veřejných zdrojů??
- Co to je vládní prorůstová politika a je alternativou k fiskální restrikci?

Vývoj státního dluhu ČR



Celková výše
st. dluhu na konci
fiskálního roku

Nárůst nebo pokles
dluhu od konce před-
chozího fiskálního roku

Vyhotoveno 7. 2. 2015
Zdroj: web Ministerstva financí ČR
(<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/hospodareni/rizeni-statniho-dluhu/dluhova-statistika/struktura-a-vyvoj-statniho-dluhu>)

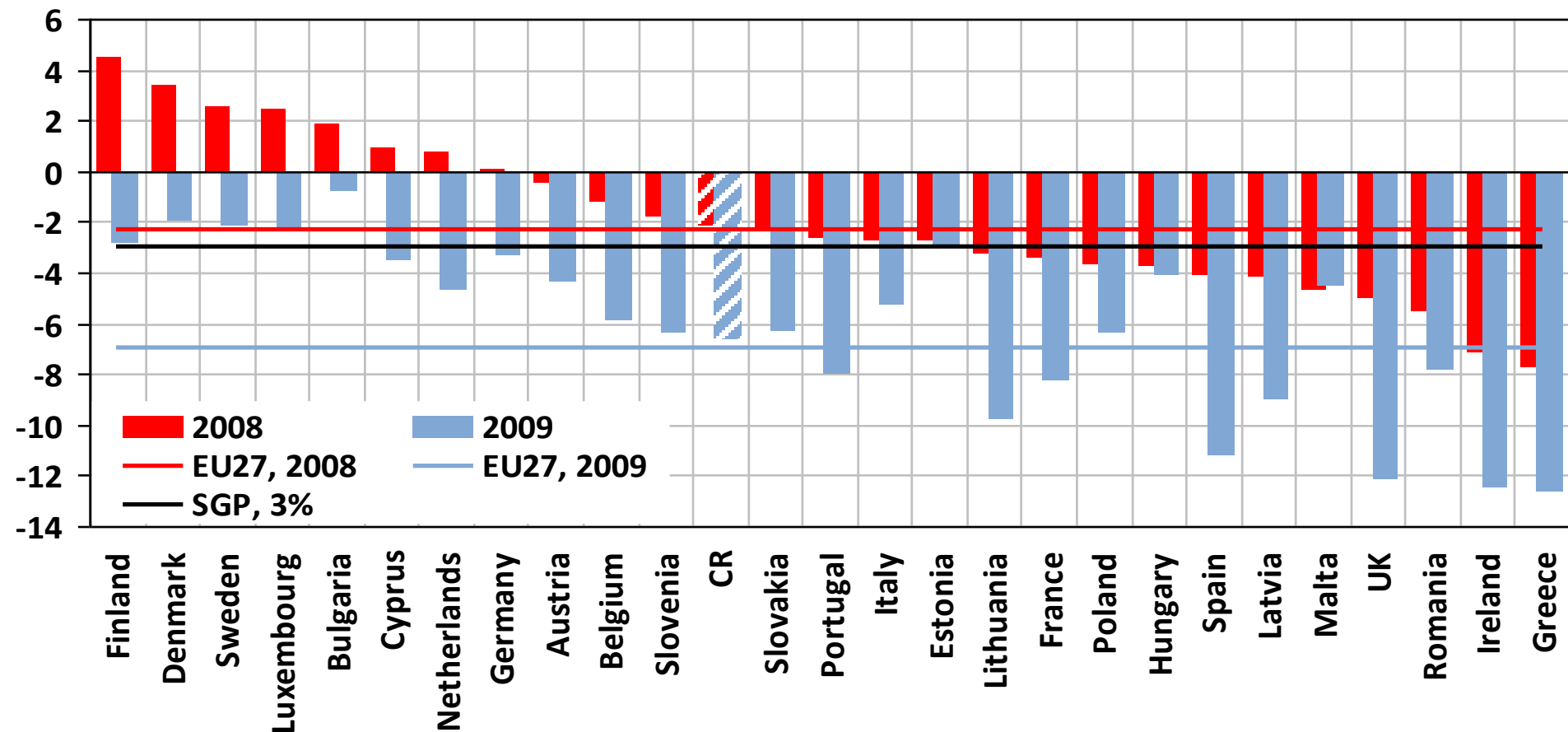
Rozdíl příjmů a výdajů důchodového účtu ČR (v miliardách Kč)

- 2003 - 17,5
- 2004 10,6
- 2005 9,0
- 2006 2,2
- 2007 13,3
- 2008 6,0
- 2009 - 30,5
- 2010 - 29,3
- 2011 - 39,5
- 2012 - 49,4
- 2013 - 49,7
- 2014 - 50,8

Trocha mezinárodních srovnání – co udělala krize s fiskálem

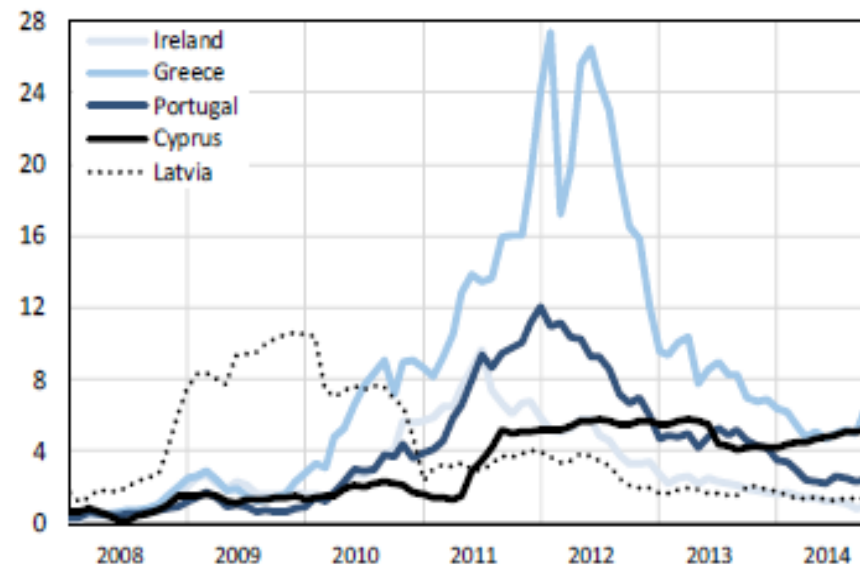
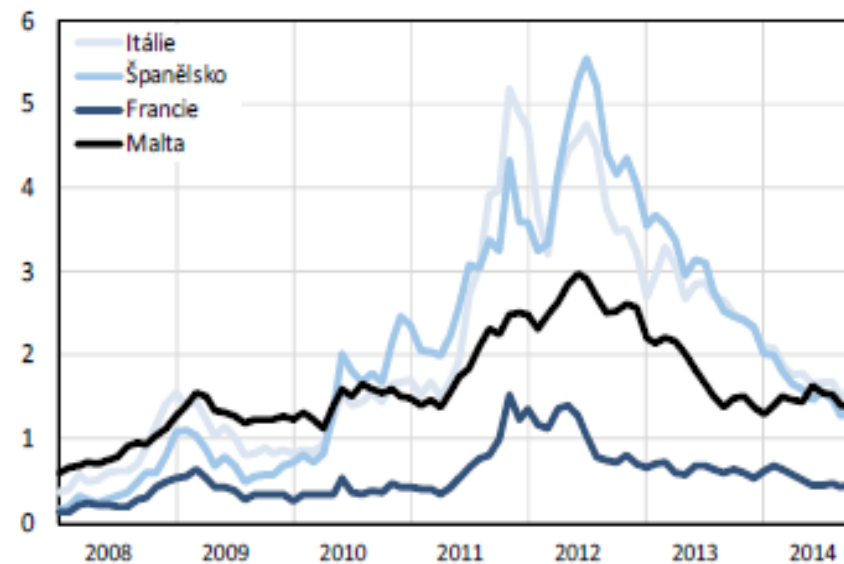
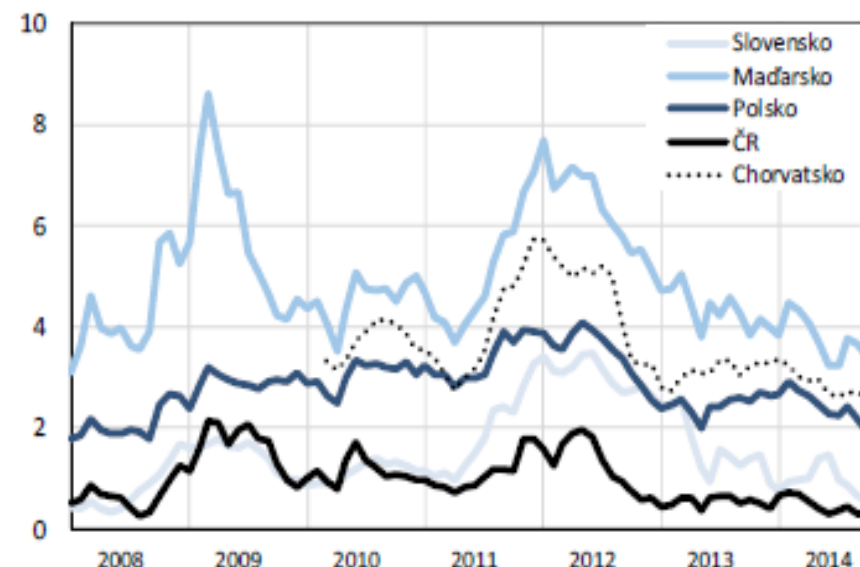
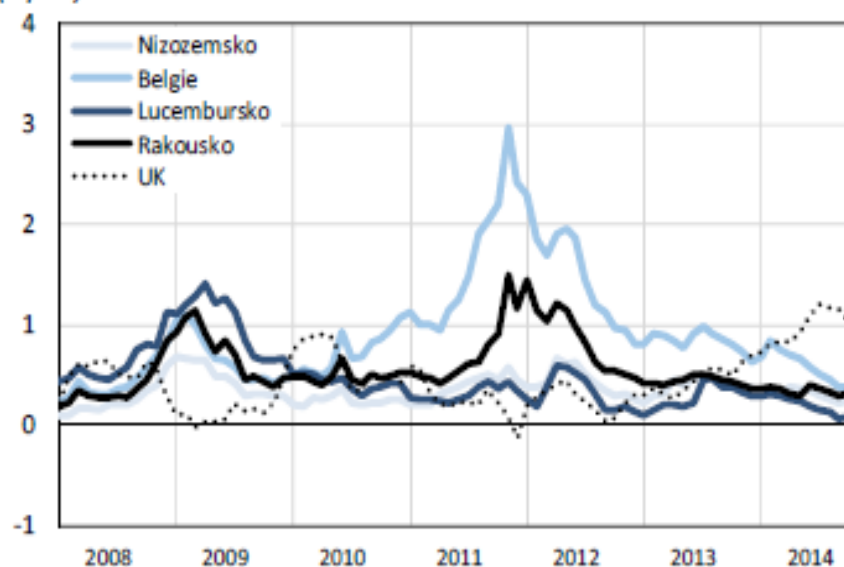
General Government Deficits (in % of GDP)

Czech R: -2.1% of GDP in 2008 and -6.6% of GDP in 2009

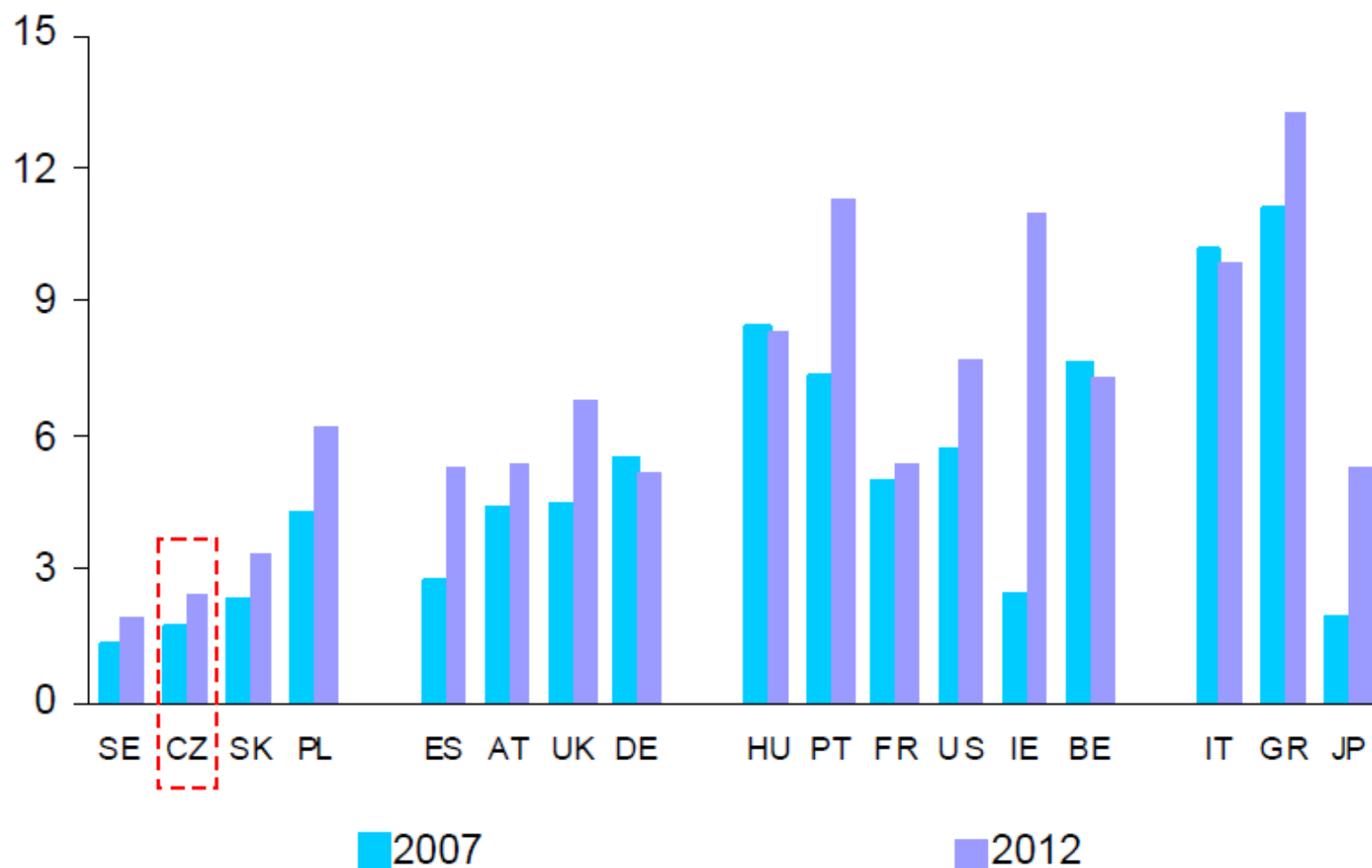


Spready vůči německým dluhopisům ve vybraných zemích EU (leden 2008 až říjen 2014)

(v p.b.)



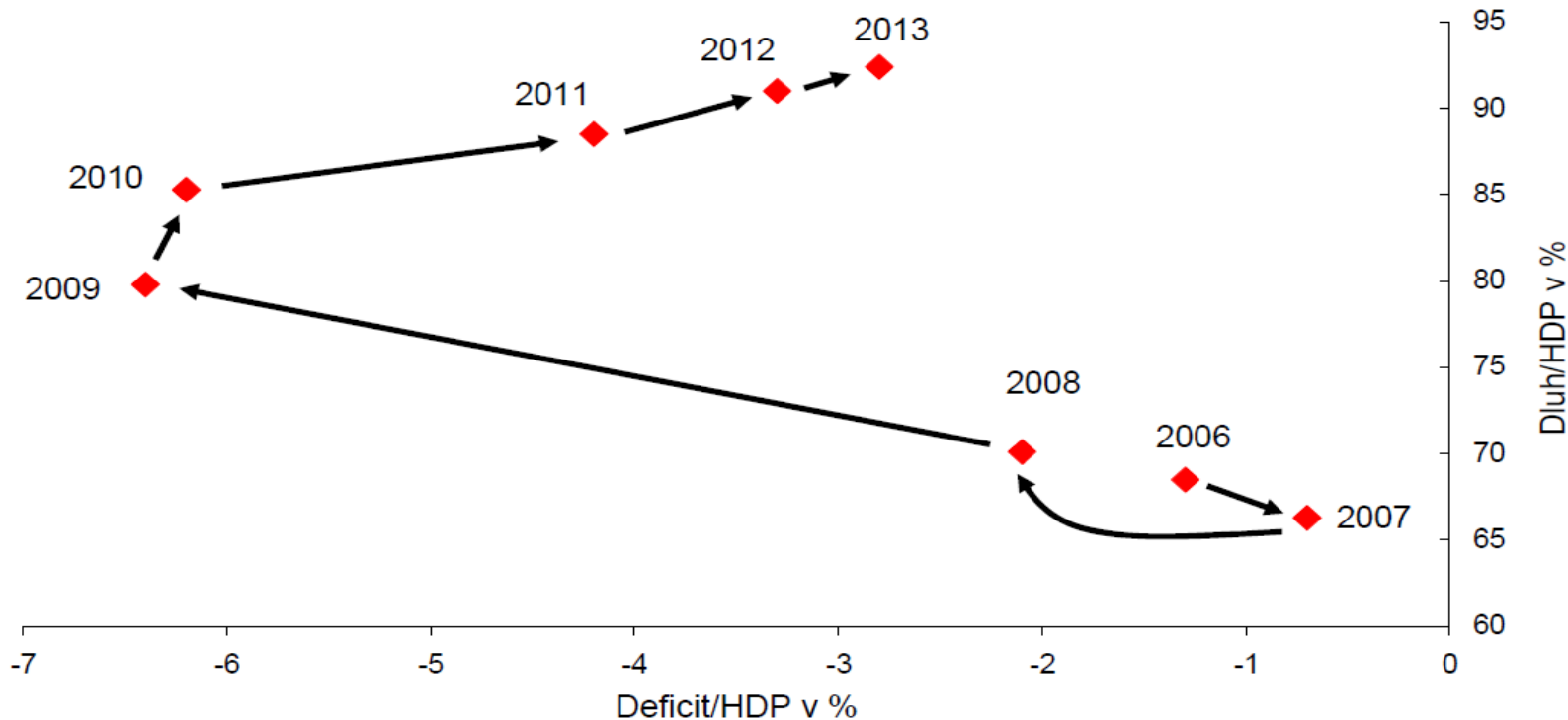
Podíl čistých úrokových plateb na vládních příjmech (%)



Pramen: OECD

Snižovat (nějak) deficity nemusí stačit

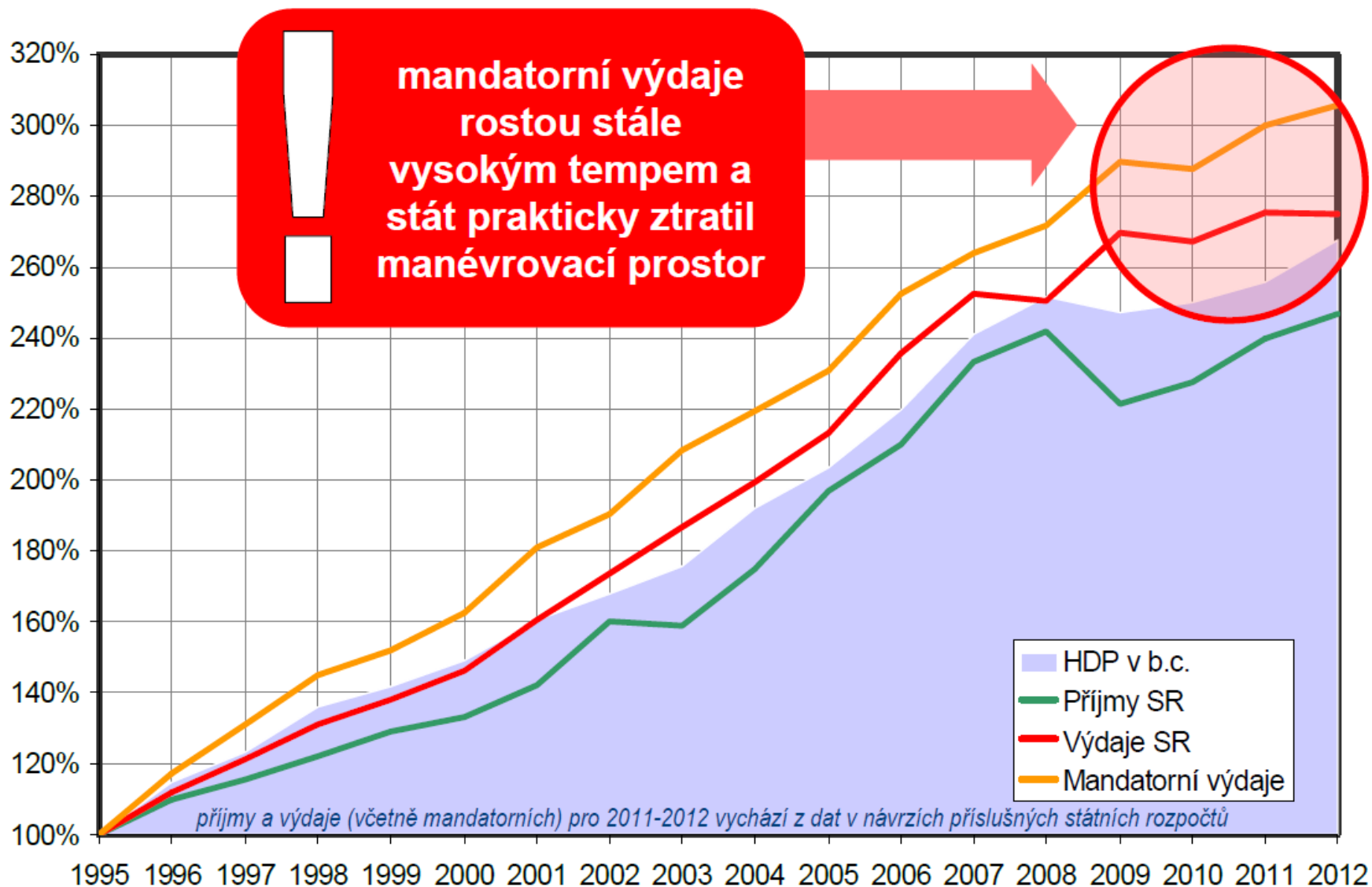
Vládní deficity a dluhy v eurozóně (2006 – 2013; jako % HDP)



Pozn. 2011: předběžný údaj; 2012 a 2013: prognóza

Pramen: Eurostat, MMF

Přestože se deficity po roce 2009 snižují a budou snižovat, vládní dluh dále poroste

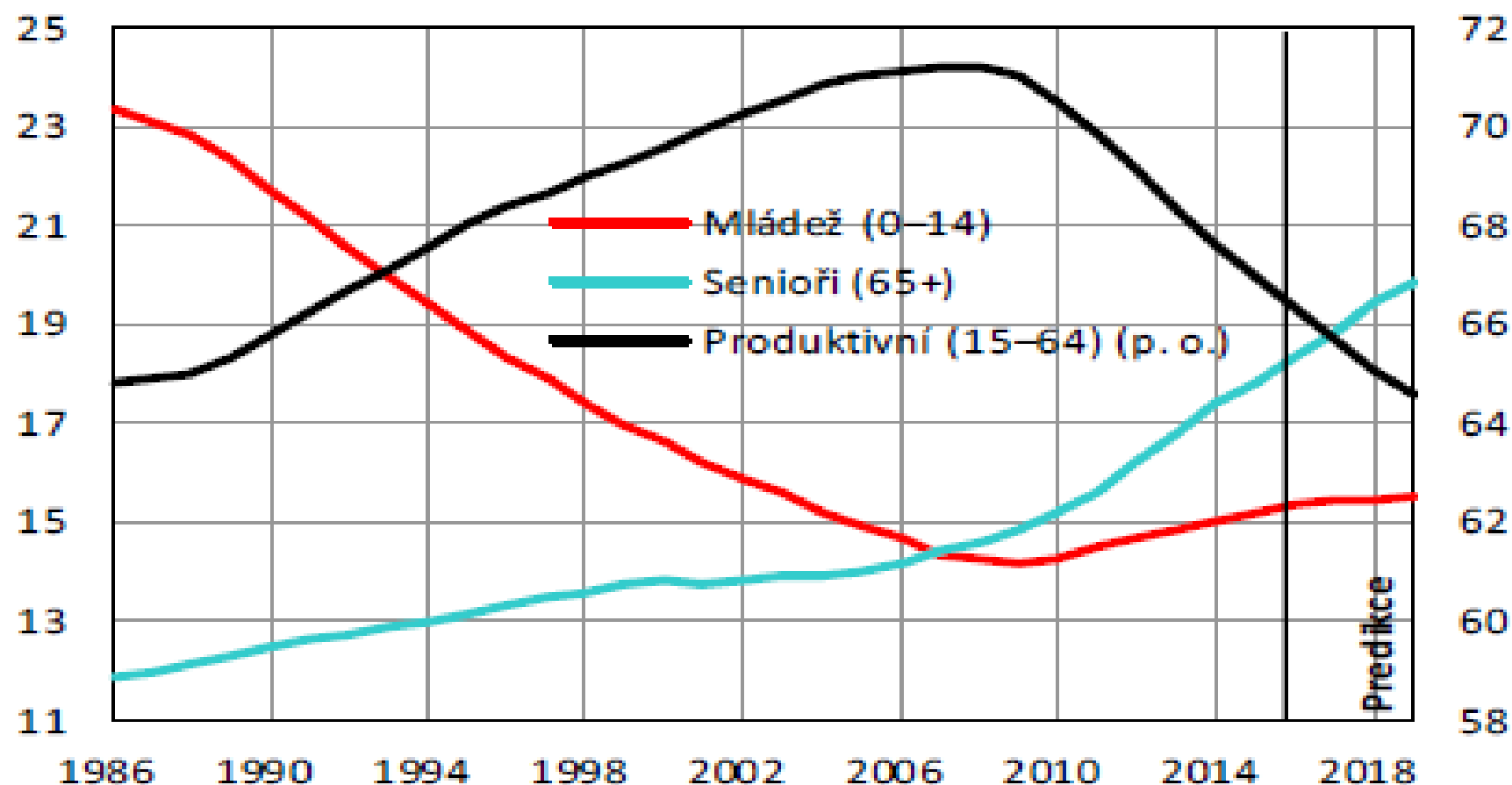


Věkové skupiny

struktura věkové skupiny

strukturní podíly v %

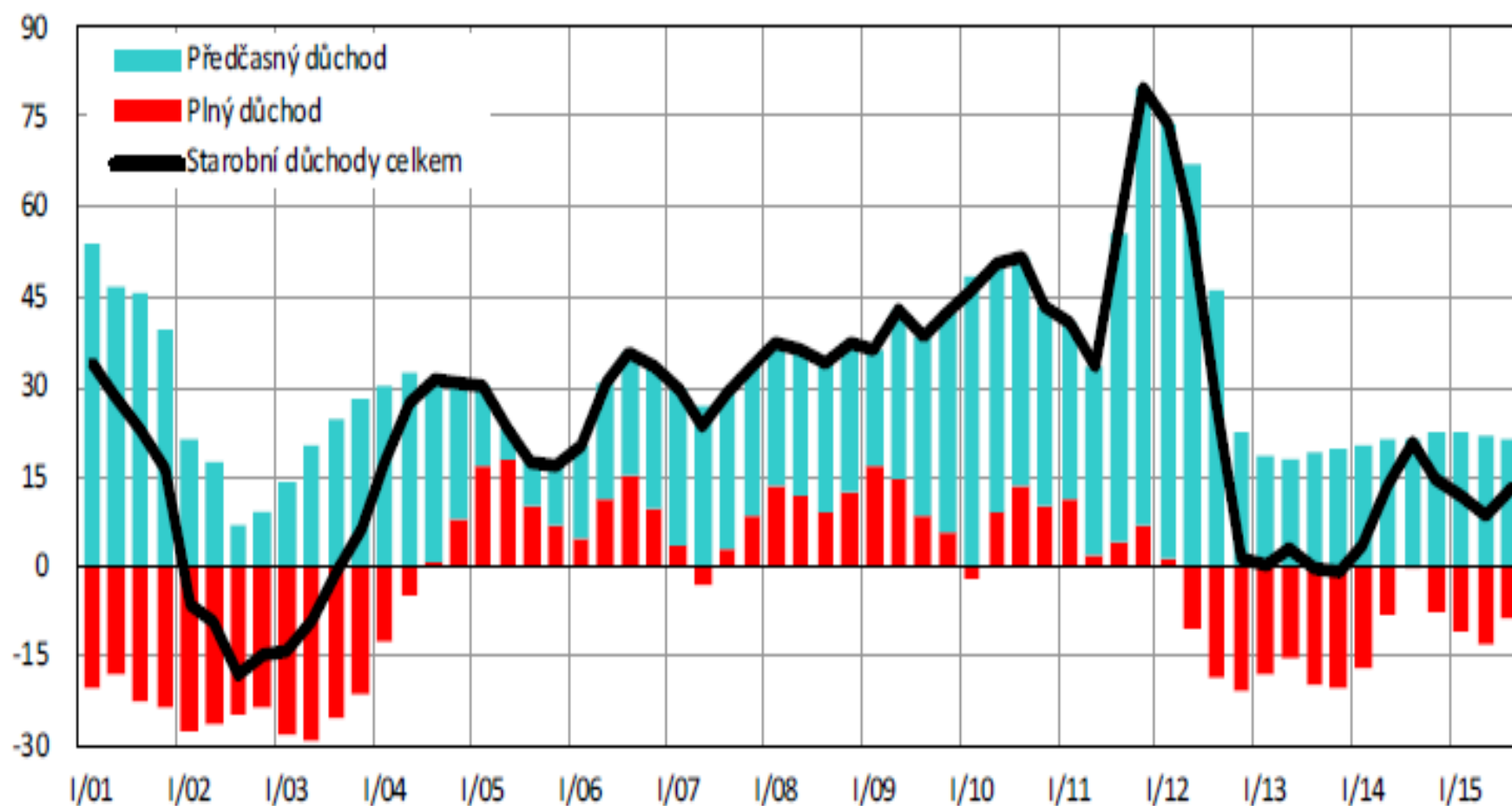
podíly na celkové populaci, v %



Zdroj dat: ČSÚ, vlastní propočty

Starobní důchodci

absolutní meziroční přírůstky v tis. osob ke konci období, pouze důchody v kompetenci České správy sociálního zabezpečení



Pozn.: Očištěno o převod invalidních důchodů na starobní důchody u osob starších 64 let od roku 2011.

Zdroj dat: Česká správa sociálního zabezpečení, vlastní propočty

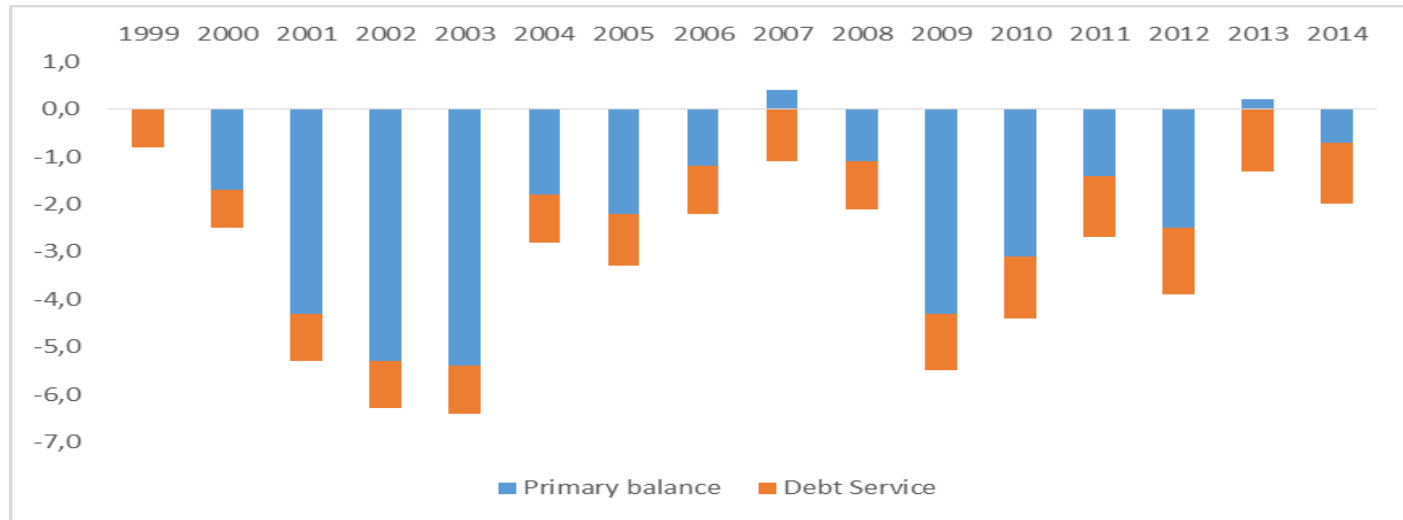
Rizika veřejného dluhu obecně

- S růstem dluhu roste výše dluhové služby
- Vyšší dluhová služba vyžaduje vyšší daně
- Vyšší daně brzdí hospodářský růst
- S růstem dluhové služby klesá prostor pro anticyklickou politiku
- V případě držby dluhu zahraničními subjekty dochází k odlivu prostředků ze země
- Fiskální stimulace ekonomiky není substitutem pro strukturální reformy
- Fiskální multiplikátory jsou v malých otevřených ekonomikách ještě nižší než ve velkých uzavřenějších
- Finanční trhy jsou k méně významným ekonomikám méně tolerantní
- Udržitelnost veřejného dluhu závisí na důvěře a toleranci finančních trhů
- Finanční krize obnažila těsné vazby mezi stabilitou bank a vládních financí

Metodická poznámka: strukturální očišťování

- Současný mainstreamový přístup se soustředí na cyklické očištění
- Koncepce udržitelnosti pak založena na tzv. strukturálním saldu
- Rozdělení celkového salda na strukturální a cyklickou složku stojí a padá s odhadem potenciálního produktu
- Potenciální produkt je virtuální veličina, jejíž odhad je zatížen řadou nejistot
 - Modelová nejistota
 - Datová nejistota
- Půlstoletí využívání pojmu potenciální produkt a mezera výstupu v hospodářské politice přineslo mnohá zkreslení a prostor pro manipulace
- Během poslední dekády se pohled na potenciální produkt ČR výrazně měnil
- Modelový produkt neposkytuje dostatečně solidní podklad pro hospodářskou politiku
- Samotné primární saldo veřejných financí je reálný účetní ukazatel, který poskytuje přesnou informaci o příjmech a výdajích státu, očištěné o dluhovou službu

Celkové saldo = primární saldo + dluhová služba



- Během uplynulých 15 let činil deficit v průměru 3,5 % HDP
- Primární deficit – deficit očištěný o dluhovou službu činil v průměru 2,2 % HDP

Dluhová dynamika ČR

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vládní deficit (%HDP)	-3,5	-5,3	-6,3	-6,4	-2,7	-3,1	-2,3	-0,7	-2,1	-5,5	-4,4	-2,7	-3,9	-1,2	-2,0
Vládní dluh (%HDP)	17,0	22,8	25,9	28,1	28,5	28,0	27,9	27,8	28,7	34,1	38,2	39,9	44,6	45,1	42,6

Zdroj: MF ČR

- V „dobrých letech“ se i přes rozpočtové deficity zadluženost v relaci k HDP **nezvyšovala**, což politici zne/vy/užili k dalším deficitům
- Nízké sazby z dluhu a dostatečně vysoké tempo růstu umožňují udržení relativně nízké míry zadluženosti i při trvale mírně deficitních veřejných financích (avšak s rizikem prudkého zhoršení při růstovém propadu)

Shrnutí k situaci ČR

- Většina zemí EU v méně komfortní situaci než ČR – potřeba generovat primární přebytky, ČR potřebuje vyrovnané primární saldo
- Současné podmínky pro české vládní dluhopisy mimořádně příznivé, nicméně pouze dočasně, ale ...
- ... ČR je malá otevřená ekonomika (malý trh hůře odolává globálním šokům), navíc s krátkou historií dlužníka
- Udržitelnost českého zadlužení bude konfrontována se stárnutím populace
- Vysoký podíl veřejného dluhu v držení bankovního sektoru (oproti průměru EU více než dvojnásobek)
- **Maastrichtská hranice 60 % platí pro vyspělé ekonomiky, pro méně vyspělé s krátkou „dlužnickou“ historií platí doporučení 40 %**
- Orientace fiskální politiky na primární saldo je základem udržitelnosti veřejného zadlužení - primární saldo by mělo být vyrovnané (minimálně v období hospodářského růstu)

Jaká úroveň deficitu (dluhu) je tedy vlastně přípustná?

Závisí to na specifických okolnostech každé jednotlivé země:

- Velikost ekonomiky a likvidnost kapitálového trhu
- Míra otevřenosti
- Úroveň potenciálního růstu HDP
- Nominální a reálné úrokové sazby
- Vztah cyklické a strukturální složky deficitu
- Demografické okolnosti atd. ...

Úvahy o fiskálu však musí být vždy „forward looking“ – jen tak lze ocenit hodnotu suverénního rizika v bilanci banky

Udržení dlouhodobé stability veřejných financí vyvolává řadu otázek a rozhodnutí, která mají dopad na bankovní systém

- Konsolidovat veřejné finance i za cenu částečné ztráty outputu?
- Mohou mít ekonomika, finanční trh i banky užitek z toho, pokud ke konsolidaci veřejných rozpočtů dochází v čase, kdy ekonomika neroste? Nebo ...
- ... postačí vyšší tempo ekonomického růstu a nižší dynamika rozpočtových výdajů k tomu, aby se „sám“ vyřešil problém deficitů rozpočtu a veřejného dluhu?

Trocha teorie ...

Fiskální konsolidace a (krátkodobý) ekonomický růst: „trade-off“?

Standardní keynesiánský přístup

- Fiskální konsolidace = snížení deficitu (zvýšení přebytku) veřejných rozpočtů
- Snížení deficitu = snížení domácí poptávky
- Snížení poptávky = pokles dynamiky ekonomického růstu

Fiskální konsolidace a ekonomický růst tak jsou (alespoň krátkodobě) v protikladu. Proto lze reformovat pouze v „příznivých“ ekonomických obdobích → **jsou (a jaké) obavy na místě?**

Proč hovořit o stresu veřejných rozpočtů když ekonomika potřebuje růstový impulz? Diagnóza totiž nevyznívá dobře ...

1. Deficity a dluh rostou
2. Náklady financování dluhu a deficitu také
3. Mezigenerační břemeno
4. Kredibilita vlády, signální efekt
5. Finanční trhy, banky ... dluhová smyčka: je hrozbou??
6. Vnímání země a fiskální politiky finančními trhy
7. Vnější závazky, zejména ...
8. ... Převzetí eura
9. Schopnost vlád prosazovat svou politiku - vlády nemohou vládnout

Empirická verifikace anti-keynesiánských vlastností fiskální konsolidace

- Řada úspěšných fiskálních konsolidací (Irsko, Dánsko, Nový Zéland, Skandinávie, atd.)
- Řada akademických studií v posledních cca 10-15 letech (Perotti, Alesina, Blanchard, Bertola, Drazen, McDermott, Westcott...).
- Předmět zájmu i mezinárodních institucí (IMF 1996, OECD 2003, Evropská komise 2003).

...Evropská komise (2003): Public Finances in EMU - 2003...



O fiskální reformě lze uvažovat **kdykoliv** a zrovna lze uvažovat o etablování externího fiskálního pravidla, ležícího mimo vliv aktuální politické reprezentace